

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
о результатах оценки эффективности предоставляемых
налоговых льгот в муниципальном образовании город Суздаль

Постановлением главы муниципального образования город Суздаль от 16.12.2009 № 74 «Об утверждении порядка запрета на предоставление налоговых льгот при низкой оценки бюджетной социальной эффективности путем внесения изменений в действующие нормативные акты города Суздаля» определена процедура оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, а также снижения ставок.

Проведение оценки способствует оптимизации перечня действующих налоговых льгот, ставок и обеспечивает оптимальный выбор категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме льгот.

Оценка в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам на территории муниципального образования г. Суздаль проведена по двум направлениям: бюджетная и социальная эффективность.

На территории муниципального образования введены следующие местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам

Земельный налог.

В 2014 году в бюджет муниципального образования город Суздаль поступило земельного налога 25272,0 тыс. руб. или 25,6 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 19.10.2010 № 71 «Об утверждении положения о введении земельного налога на территории муниципального образования город Суздаль в новой редакции» (с учетом изменений от 15.02.2011 № 10, от 19.04.2011 № 22) кроме льгот предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации были освобождены от уплаты земельного налога:

1. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;
2. Органы местного самоуправления муниципального образования город Суздаль.

Льгота ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны по земельному налогу социально эффективна, эта категория граждан требует особого, повышенного внимания и заботы к себе. Предоставление льготы по налогу позволит снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, что соответственно повышает уровень жизни данной категории граждан.

Освобождение органов местного самоуправления от уплаты земельного налога введено в целях экономии бюджетных средств. Органы местного самоуправления обеспечивают в первоочередном порядке выполнение функциональных задач в интересах городского поселения в различных сферах деятельности, а несвоевременное перечисление налогов, из-за отсутствия средств в бюджете города, повлечет за собой начисление пеней, т.е. дополнительные расходы бюджета города.

По итогам анализа предоставления налоговых льгот, в виде снижения налоговых ставок, администрация города Суздаля в 2014 году три раза выходила в Совет народных депутатов с предложением об их отмене. В результате решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 18.02.2014 № 17 «О внесении изменений в приложение к решению Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 19.10.2010 г. № 71 «Об утверждении положения о введении земельного налога на территории муниципального образования город Суздаль в новой редакции» (в ред. решений от 15.02.2011 года № 10, от 19.04.2011 года № 22, от 27.10.2011 года № 86, от 22.11.2011 года № 89, от 18.12.2012 года № 102, 19.03.2013 №21, от 27.12.2013 № 129) была изменена налоговая ставка (в сторону увеличения) в отношении земельных участков:

- предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения;
- предназначенных для размещения гостиниц, гостиничных комплексов, туристических комплексов, кемпингов, туристических баз, пансионатов.

тыс. руб.

№ п/п	Наименование земельного участка	Кадастровая стоимость	Налоговая ставка по НК РФ	Сумма земельного налога по НК РФ	Налоговая ставка принятая Советом	Сумма земельного налога	Сумма выпадающих доходов из бюджета города
1	Предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения, для размещения гостиниц, гостиничных комплексов, туристических комплексов, кемпингов, туристических баз, пансионатов	1550364,9	1,5	23255,5	1,2	18604,4	4651,1

Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 28.10.2014 № 67 «О внесении изменений в приложение к решению Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 19.10.2010 г. № 71 «Об утверждении положения о введении земельного налога на территории муниципального образования город Суздаль в новой редакции» была изменена налоговая ставка (в сторону увеличения с 0,1% до 0,2%) в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, малоэтажной многоквартирной жилой застройки.

В целях максимальной мобилизации доходов в бюджет города в ноябре 2014 года администрация города в третий раз вышла с предложением в Совет народных депутатов о полной отмене налоговых льгот по земельному налогу для физических и юридических лиц, в виде понижения налоговых ставок.

Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 25.11.2014 № 79 «О внесении изменения в приложение к решению Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 19.10.2010 г. № 71 «Об утверждении положения о введении земельного налога на территории муниципального образования город Суздаль в новой редакции» были приняты максимальные налоговые ставки, в соответствии со ст. 394 Налогового Кодекса Российской Федерации:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащий на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

							тыс. руб.
№ п/п	Наименование земельного участка	Кадастровая стоимость	Налоговая ставка по НК РФ	Сумма земельного налога по НК РФ	Налоговая ставка принятая Советом	Сумма земельного налога	Сумма выпадающих доходов из бюджета города
1	Предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения, для размещения гостиниц, гостиничных комплексов, туристических комплексов, кемпингов, туристических баз, пансионатов	1550364,9	1,5	23255,5	1,5	23255,5	-

Таким образом, в муниципальном образовании город Суздаль с 2015 года налоговые ставки по земельному налогу физических и юридических лиц установлены в соответствии со ст. 394 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Вывод:

Налоговая льгота в виде снижения налоговой ставки по налогу на землю для физических и юридических лиц считается не эффективной.

Максимально установленные налоговые ставки значительно увеличат доходы бюджета города.

Налог на имущество физических лиц.

В 2014 году в бюджет муниципального образования город Суздаль поступило налога на имущество физических лиц 1961,2 тыс. руб. или 1,99 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Владимирской области от 18.11.2014 № 134-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Владимирской области порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по

налогу на имущество физических лиц» принято решение Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 28.10.2014 № 66 «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции от 25.11.2014 № 78) об установлении на территории муниципального образования налога на имущество физических лиц, где налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

На территории муниципального образования город Суздаль льготы по налогу на имущество физических лиц налогоплательщикам устанавливаются в соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на имущество физических лиц» и действуют в полном объеме при наличии соответствующих документов, подтверждающих право на льготу.

Вывод:

В целях недопущения снижения доходов в бюджет города дополнительные налоговые льготы, кроме предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, на территории муниципального образования не вводятся.

Начальник финансового отдела
администрации города Суздаля

Т.Н. Майорова